

Резолюция
по итогам Конференции на тему: «О внесении нормативов содержания
глицидиловых эфиров жирных кислот и глицидола в пищевой продукции
в технические регламенты Таможенного союза».

г. Москва

24 декабря 2020 года

Общероссийским общественным движением в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (далее – Объединение потребителей России) совместно с некоммерческой организацией «Масложировой союз России» (далее – МЖСР) проведена Конференция на тему: «О внесении нормативов содержания глицидиловых эфиров жирных кислот и глицидола в пищевой продукции в технические регламенты Таможенного союза» (далее – конференция, мероприятие).

В работе приняли участие представители Объединения потребителей России, Евразийской экономической комиссии, ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии», а также масложировых предприятий.

В ходе мероприятия участники обсудили вопросы внесения нормативов содержания глицидиловых эфиров жирных кислот и глицидола в пищевой продукции в технические регламенты Таможенного союза, международную практику нормирования глицидиловых эфиров, технологическую модернизацию российских масложировых предприятий, выпускающих растительные масла и другую масложировую продукцию, аналитическую оснащенность аккредитованных лабораторий.

Участники Конференции отметили, что законодательное ограничение названного контаминанта для Российской Федерации является новым существенным требованием, которое ранее не было установлено не только в актах, составляющих право Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), но и также на уровне обязательных национальных требований государств-членов ЕАЭС. Введение норматива в действие требует взвешенного государственного подхода, комплексной имплементации нормативных актов и подготовленной материально-технической базы по контролю и анализу, адаптации производств к соблюдению норматива.

Специалисты признают, что различные нарушения питания (химические и физические канцерогены в продуктах, несбалансированное питание, избыток калорий и жиров, недостаток биологически активных веществ, избыточное потребление консервированных, жареных продуктов, алкоголь и т.д.) являются причиной 30-40% случаев онкологических заболеваний. Однако, это относится ко всем канцерогенным факторам питания, а не только к глицидиловым эфирам, поэтому считать, что они являются основной причиной онкологических заболеваний – явное преувеличение. Отмечено, что в список канцерогенных факторов в документах ВОЗ и российских правовых документах входит глицидол, но не глицидиловые эфиры.

Таким образом, существует необходимость в дополнительных научных исследованиях, в которых проводится анализ возможных причин и воздействия глицидиловых эфиров жирных кислот на здоровье человека при потреблении с учетом стандартных уровней на протяжении всего жизненного цикла. Важно отметить, что EFSA и JECFA не рекомендовали вносить изменения в рацион питания на основе собственных результатов.

В ходе Конференции было отмечено, что глицидиловые эфиры образуются при высокотемпературной обработке (рафинации) не только пальмового масла, но и всех видов растительных масел, в том числе производимых из отечественных масличных культур, составляющих основной удельный вес в рационе питания населения России и других государств ЕАЭС. Проводимые мониторинги содержания глицидиловых эфиров показали превышение значения вводимого норматива в бутилированном подсолнечном масле, что требует комплексного анализа процессов выращивания масличных культур (от стадии выращивания до стадии их переработки на производстве, в том числе анализа семян, почвы, влияния пестицидов, применяемых в сельском хозяйстве) с целью определения инициаторов образования глицидиловых эфиров в масличном сырье.

Участники Конференции отметили, что норматив, ограничивающий содержание глицидиловых эфиров, действует только в странах Европейского союза. Процесс его установления занял у европейских законодателей и экспертов длительное время – более десяти лет. Это стало возможным только

после разработки методик контроля глицидолов, проведения обширных мониторинговых исследований на рынке, внедрения соответствующих систем контроля, модернизации технологических процессов производства масложировой и другой пищевой продукции, содержащей в своем компонентном составе растительные масла. В Евразийском экономическом союзе этот процесс продвигается значительно быстрее.

Принятие Коллегией ЕЭК 6 августа 2019 года Решения № 132 (далее – Решение 132) стало первым шагом по включению нормативов содержания глицидиловых эфиров в правовую базу ЕАЭС. Решением № 132 определены гигиенические нормативы содержания глицидиловых эфиров, которые включены в Единые санитарные требования, и вступают в силу при внесении их в соответствующие технические регламенты Таможенного союза.

Учитывая, что отдельные виды пищевой продукции, для которых должен быть установлен допустимый уровень содержания глицидиловых эфиров, являются объектами технического регулирования разных технических регламентов Таможенного союза, ЕЭК планирует включить нормативы содержания глицидиловых эфиров жирных кислот в соответствующие технические регламенты Таможенного союза: «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012).

На текущий момент Минсельхозом России подготовлен и внесен в Евразийскую экономическую комиссию доработанный по итогам публичного обсуждения проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), в котором установлен норматив показателя «глицидиловые эфиры жирных кислот, в пересчете на глицидол», а также уточнены отдельные положения регламента, необходимые для реализации нормирования глицидиловых эфиров. При этом в период публичного обсуждения получены замечания и предложения по срокам вступления норматива в силу, а также по объектам технического регулирования, для которых должно быть установлено

нормирование. Предложение Минсельхоза России поддержано масложировым сообществом ЕАЭС и гармонизировано с Европейским законодательством в части установление норматива для растительных масел и жиров в зависимости от направления их использования.

С 01.02.2021 года на территории Российской Федерации вводятся в действие три межгосударственных стандарта на определение глицидиловых эфиров, разработанные на основе соответствующих международных стандартов ISO с идентичной степенью соответствия.

Представители масложировых предприятий – ГК «ЭФКО», ГК «НМЖК» и ГК «Благо» сообщили, что действуют проактивно и социально ответственно. Компании ведут работу по разработке и внедрению технологических решений, которые позволят выполнить установленные нормативы, осуществляют подбор, монтаж технологического оборудования для модернизации производств, оборудуют лаборатории соответствующими приборами и средствами измерения. В настоящее время, в условиях пандемии и преодоления экономикой ее последствий, мероприятия по подготовке отрасли к введению нормирования серьезно затруднены и требуют значительно большего времени и инвестиций, чем в нормальной экономической и эпидемиологической ситуациях. На большинстве предприятий по объективным причинам запланированные на 2020 год мероприятия перенесены на последующие периоды. Полный переход на новые показатели отрасль в целом планирует завершить к 2025 году.

Необходимо отметить, что в сотрудничестве с ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» выполнена совместная работа «Анализ механизма образования глицидиловых эфиров жирных кислот в растительных маслах и жирах и возможности их снижения на предприятиях масложировой отрасли. Оценка технологически достижимого уровня содержания контаминанта в растительных маслах и жирах», в которой в ходе экспериментальных испытаний на пилотных установках подобраны параметры технологических режимов, обеспечивающие снижение содержания глицидиловых эфиров, тем самым доказана возможность снижения их содержания в рафинированных дезодорированных маслах и жирах за счет проведения дополнительной стадии отбеливания с последующей

дезодорацией при сниженной температуре. Таким образом, на практике показана возможность снижения содержания глицидиловых эфиров в растительных маслах, используемых в качестве масложирового сырья, в том числе в рафинированном дезодорированном пальмовом масле, и избыточность регулирования содержания глицидиловых эфиров для указанных масел.

Помимо этого, члены мероприятия отметили, что сложившаяся ситуация о нормировании глицидиловых эфиров в растительных маслах, в частности, пальмовом, в последнее время является предметом создания «дешевых сенсаций», объектом манипуляции массовым сознанием потребителей, которым внушается ложная опасность потребления широкого спектра продовольственных товаров. Распространение такого рода дезинформации, в том числе с использованием СМИ, формирует негативный образ отечественных продуктов, содержащих растительное масло. Кроме того, дискредитирует государственные органы власти и подрывает к ним доверие граждан.

По итогам проведенной Конференции, в целях реализации решения Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) по введению нормирования содержания глицидиловых эфиров в пищевых продуктах «пакетным принципом» участники мероприятия считают необходимым обратиться к Правительству Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с предложением рассмотреть возможность с привлечением медицинских, научных организаций и экспертного сообщества реализации следующих мер:

1. Предложить Минобрнауки России, Минсельхозу России поручить подведомственными институтам провести комплексный анализ процессов выращивания масличных культур (от стадии выращивания масличных культур до стадии их переработки на производстве, в том числе проведение анализа семян, почвы, влияния пестицидов, применяемых в сельском хозяйстве) с целью определения инициаторов образования глицидиловых эфиров в масличном сырье и последующей выработки соответствующих рекомендаций,

совершенствования законодательства Российской Федерации в данной сфере и внесения соответствующих изменений в производственные циклы.

2. Предложить уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС согласовать направление проекта изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) на внутригосударственное согласование. Требования по содержанию глицидиловых эфиров и объектах нормирования контаминанта в проект изменений № 2 в ТР ТС 024/2011 целесообразно гармонизировать с требованиями, установленными в Европейском союзе.

3. Предложить Евразийской экономической комиссии совместно с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС и производителями масложировой продукции принять согласованное решение об установлении единого арбитражного метода для контролирующих органов и производителей продукции определения содержания глицидиловых эфиров жирных кислот в растительных маслах и жирах различного назначения, а также наладить работу по созданию и аккредитации исследовательских центров (лабораторий) в части методов определения глицидиловых эфиров. Решить вопрос о создании производства отечественных стандартных образцов для определения контаминанта.

4. Предложить Минсельхозу России разработать дополнительные меры государственной поддержки по обеспечению предприятий малой и средней форм хозяйствования необходимым оборудованием для осуществления модернизации и контроля за содержанием глицидиловых эфиров.

5. Объединению потребителей России совместно с МЖСР и привлечением заинтересованных сторон создать Рабочую группу по мониторингу подготовки внедрения норматива содержания глицидиловых эфиров жирных кислот в растительных маслах и жирах различного назначения предприятиями-изготовителями и исследовательскими центрами (лабораториями), расположенными на территории Российской Федерации.

6. Вынести на заседание Рабочей группы по законодательному обеспечению развития Национальной системы защиты прав потребителей при Комитете Совета Федерации по регламенту и организации парламентской

деятельности обсуждение вопросов по безопасности производства пищевой продукции с установленным уровнем глицидиловых эфиров жирных кислот, нормативов их содержания в растительных маслах и жирах, и внесения нормативов в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) с установлением переходного периода -2025 год для всех растительных масел, за исключением растительных масел и жиров, являющихся сырьем.